

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙

พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นกฎหมายที่ถูกบังคับใช้มาเป็นเวลานานและไม่มีการปรับเปลี่ยนไปตามบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีบทบัญญัติที่กำหนดโทษทางอาญาต่อผู้ให้บริการทางเพศ ซึ่งเป็นการตีตราและนำไปสู่การเลือกปฏิบัติต่อผู้ให้บริการทางเพศ ทำให้ต้องประกอบอาชีพอย่างหลบซ่อน ไม่ได้รับสิทธิในการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน ถูกเรียกรับผลประโยชน์จากเจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่สุจริต รวมทั้งมีอาจเรียกร้องสิทธิของตนจากการถูกล่วงละเมิดหรือถูกเอารัดเอาเปรียบได้ แม้ว่าจะได้ประกอบอาชีพนี้ด้วยความสมัครใจในฐานะที่เป็นเจ้าของสิทธิในเนื้อตัวร่างกาย และมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ ดังที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๔๐ ประกอบกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๓ ข้อ ๗ และข้อ ๒๓ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๙ และข้อ ๒๖ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ข้อ ๖ ได้ให้การรับรองและคุ้มครองไว้

นอกจากนี้ การบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีดังกล่าว ยังมีได้ทำให้การค้าบริการทางเพศลดลงตามที่มุ่งหมาย ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ กับทั้งเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ อันไม่สอดคล้องกับหลักการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ดังนั้น เพื่อให้การมีกฎหมายสอดคล้องกับหลักการดังกล่าว ประกอบกับเพื่อให้ผู้สมัครใจประกอบอาชีพในการให้บริการทางเพศซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจในฐานะแรงงานประเภทหนึ่ง สามารถเข้าถึงสิทธิและได้รับการเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เช่นเดียวกับอาชีพอื่น ๆ ในสังคม กับทั้งไม่ถูกเลือกปฏิบัติในการเข้าถึงการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี

.....

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและ
ปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นกฎหมายที่ถูกบังคับใช้มาเป็นเวลานานและได้มีการปรับเปลี่ยนไปตามบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีบทบัญญัติที่กำหนดโทษทางอาญาต่อผู้ให้บริการทางเพศ ซึ่งเป็นการตีตราและนำไปสู่การเลือกปฏิบัติต่อผู้ให้บริการทางเพศ ทำให้ต้องประกอบอาชีพอย่างหลบซ่อน ไม่ได้รับสิทธิในการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน ถูกเรียกเก็บผลประโยชน์จากเจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่สุจริต รวมทั้งมีอาจเรียกร้องสิทธิของตนจากการถูกล่วงละเมิดหรือถูกเอารัดเอาเปรียบได้ แม้ว่าจะได้ประกอบอาชีพด้วยความสมัครใจในฐานะที่เป็นเจ้าของสิทธิในเนื้อตัวร่างกาย และมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ ดังที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๔๐ ประกอบกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๓ ข้อ ๗ และข้อ ๒๓ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๙ และข้อ ๒๖ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ข้อ ๖ ได้ให้การรับรองและคุ้มครองไว้

นอกจากนี้ การบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีดังกล่าว ยังมีได้ทำให้การค้าบริการทางเพศลดลงตามที่มุ่งหมาย ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ กับทั้งเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ อันไม่สอดคล้องกับหลักการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ดังนั้น เพื่อให้การมีกฎหมายสอดคล้องกับหลักการดังกล่าว ประกอบกับเพื่อให้ผู้สมัครใจประกอบอาชีพในการให้บริการทางเพศซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจในฐานะแรงงานประเภทหนึ่ง สามารถเข้าถึงสิทธิและได้รับการเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เช่นเดียวกับอาชีพอื่น ๆ ในสังคม กับทั้งไม่ถูกเลือกปฏิบัติในการเข้าถึงการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งฉบับ (ร่างมาตรา ๓) โดยกำหนดให้กฎหมายมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)