

ทำที่ ๘๓ ซอยเรวัติ ๖๓

ถนนติวานนท์ ตำบลตลาดขวัญ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

๑๑๐๐๐

โทรศัพท์ ๐๘๑ - ๙๘๔ - ๐๔๕๕

วันที่ ๘ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

เรื่อง ขอให้ส่งศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพของวุฒิสภาทั้ง ๙๐ คน สิ้นสุดลง
ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๘ ข. (๑) (๓) และ (๔)

กราบเรียน ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ตามที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามมาตรา ๒๖๙
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๓ จำนวน ๒๕๐ คน เมื่อวันที่ ๑๑
พฤษภาคม ๒๕๖๒ นั้น

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
มาตรา ๖ ได้บัญญัติว่า ให้มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกจำนวนไม่เกินสองร้อยยี่สิบคน
ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปี
ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวายคำแนะนำ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่
สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๓ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาตรานี้
ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช
๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลัง
การเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้ และวรรคห้า ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่
รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามวรรคหนึ่ง ให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภา
ผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติ
บัญญัติแห่งชาติ

เมื่อนำรัฐธรรมนูญทั้งสองฉบับมาพิจารณาประกอบกันด้วยแล้ว ปรากฏว่ามีสมาชิก
วุฒิสภาจำนวน ๙๐ คน ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๘ ที่ได้บัญญัติไว้ว่า สมาชิกวุฒิสภาจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ข. คือ (๑) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามมาตรา ๙๘ (๑๗) (๓) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เว้นแต่ได้พ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือก (๔) เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งจะทำให้สมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๙๐ คน ที่เคยเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สนช. เป็นผู้ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้าม โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้

๑. นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ๒. พลตรี กลชัย สุวรรณบุรณ์ ๓. นายกล้าณรงค์ จันทิก ๔. นางกาญจนารัตน์ สิวโรจน์ ๕. นายกิตติ วะสีนนท์ ๖. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ๗. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา ๘. พลเอก จีระพงษ์ วรรณรัตน์ ๙. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ ๑๐. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ๑๑. นายเจน นำชัยศิริ ๑๒. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข ๑๓. นายเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ๑๔. พลเอก ชยุดิ สุวรรณมาศ ๑๕. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ๑๖. พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน ๑๗. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร ๑๘. พลเอก ชาดอุดม ดิตถะสิริ ๑๙. พลเรือเอก ชูมนุม อัจวงษ์ ๒๐. พลเอก ผนัฐ อินทรเจริญ ๒๑. พลเอก ดนัย มีชูเวท ๒๒. พลอากาศเอก ตริทศ สนแจ้ง ๒๓. นายดวง อันทะไชย ๒๔. พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์ ๒๕. พลเอก ทวีป เนตรนิยม ๒๖. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์ ๒๗. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร ๒๘. นายธานี อ่อนละเอียด ๒๙. พลเอก ธีรเดช มีเพียร ๓๐. พลเรือเอก นพดล โสภระดา ๓๑. พลเอก นพดล อินทปัญญา ๓๒. นางนิสตาร์ก เวชยานนท์ ๓๓. พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ ๓๔. พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา ๓๕. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ ๓๖. พลเอก ไปฏก บุนนาค ๓๗. นายพรเพชร วิชิตชลชัย ๓๘. พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ๓๙. พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์ ๔๐. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร ๔๑. นายพีระศักดิ์ พอจิต ๔๒. พลเอก ไพบยนต์ คำทันเจริญ ๔๓. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย ๔๔. นายภาณุ อุทัยรัตน์ ๔๕. นายมณฑิเยร บุญตัน ๔๖. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ ๔๗. พลเอก มารุต ป๋ชโชตะสิงห์ ๔๘. พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ ๔๙. นายยุทธนา ทัพเจริญ ๕๐. พลเรือเอก ลือชัย รุดดิษฐ์ ๕๑. พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสุวรรณค์ ๕๒. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร ๕๓. พลเอก วลิต โรจนภักดี ๕๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ๕๕. นายวิทยา ผิวม่วง ๕๖. พลเอก วินัย สร้างสุขดี ๕๗. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ ๕๘. นายวีระศักดิ์ พุทธระกุล ๕๙. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์ โกศล ๖๐. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย ๖๑. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ๖๒. พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร ๖๓. พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ ๖๔. พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาวิสุทธิ์ ๖๕. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ๖๖. พลเอก สกล ชื่นตระกูล ๖๗. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา

๖๘. นายสม จาตุศรีพิทักษ์ ๖๙. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ๗๐. นายสมชาย แสวงการ
 ๗๑. นายสมบุรณ์ งามลักษณ์ ๗๒. นายสมพล เกียรติไพบูลย์ ๗๓. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
 ๗๔. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ ๗๕. พลเอก สสิน ทองภักดี ๗๖. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
 ๗๗. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ๗๘. พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ ๗๙. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
 ๘๐. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ๘๑. พลเอก อภิวัชร์ หมื่นสวัสดิ์ ๘๒. พลอากาศเอก อติศักดิ์
 กลั่นเสนาะ ๘๓. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ๘๔. นายอนุวัติ อาหมัด ๘๕. นายอนุศาสน์
 สุวรรณมงคล ๘๖. พลเอก อภิรัชต์ คงสมพงษ์ ๘๗. พลเอก อักษรา เกิดผล ๘๘. พลโท อำพน
 ชูประทุม ๘๙. พลเอก อุดมชัย ธรรมสารโรธ ๙๐. พลเอก อู้ด เป็องบน

กรณีดังกล่าวถือว่าเป็นปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ในกรณีการ
 ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามไว้ในการบังคับใช้กฎหมายโดยชัดแจ้ง ยิ่งไปกว่าการตีความ
 เพื่อทำให้เกิดการขัดหรือแย้งกันเองของกฎหมาย รัฐธรรมนูญที่ยกขึ้นอ้างอิงทั้งสองฉบับข้างต้นได้
 อธิบายคำความหมายในเรื่องอำนาจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติไว้ในบทบัญญัติไปในทำนองเดียวกันว่า
 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา
 ตามลำดับ เท่ากับว่าสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา
 โดยตำแหน่ง โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เฉกเช่นเดียวกันกับอำนาจ
 ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาทุกประการตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ ดังนี้

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับ
 ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแล้ว ให้สภานิติบัญญัติ
 แห่งชาติพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
 แต่ละฉบับ ในกรณีที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใด
 ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญนั้นตามที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอ ซึ่งมีจำนวน ๑๐ ฉบับ คือ
 (๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (๓) พระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
 พรรคการเมือง (๕) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ
 (๖) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
 (๗) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน (๘) พระราชบัญญัติประกอบ
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (๙) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (๑๐) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติภายในระยะเวลาที่บัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้ (๑) ร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ กฎหมายเพื่อการจัดตั้งกองทุนในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ตามมาตรา ๕๔ วรรคหก โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จและประกาศใช้บังคับภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๕๙ การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่อำนาจ และภารกิจของตำรวจ และปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๐ กฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา โดยให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะและร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๑

ร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๔ กฎหมายเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการจัดให้มีกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ ตามรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๗๕ หรือการพิจารณากฎหมายตามมาตรา ๑๙๖ มาตรา ๑๙๘ และมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม อันเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และองค์การอัยการโดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกฎหมายดังกล่าวนี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๗ รวมทั้งพิจารณากฎหมายตามมาตรา ๕๘ เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มาตรา ๖๒

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๖๓ กฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต และประพฤตินิยมชอบ โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดำเนินการให้จัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวให้แล้วเสร็จและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายใน ๒๔๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๘

ด้านการอนุมัติพระราชกำหนด สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติพระราชกำหนด คือ (๑) พระราชกำหนดโดยทั่วไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๒ (๒) พระราชกำหนดเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตราตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๔

หน้าที่และอำนาจด้านการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน คือ การตั้งกระทู้ถาม สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีสิทธิตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องใดเกี่ยวกับงานในหน้าที่ โดยจะถามเป็นหนังสือหรือด้วยวาจาก็ได้ รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๐ การตั้งคณะกรรมการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีอำนาจเลือกสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ หรือคณะกรรมการร่วมกัน เพื่อกระทำกิจการพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงานให้สภาทราบ ตามระยะเวลาที่สภากำหนด การกระทำกิจการการสอบสวนข้อเท็จจริง หรือการศึกษา ต้องเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภา และหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ใน การตั้ง คณะกรรมการก็ดี ในการดำเนินการของคณะกรรมการก็ดีต้องไม่เป็นเรื่องซ้ำซ้อนกัน ในกรณีที่การกระทำกิจการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือการศึกษาในเรื่องใดมีความเกี่ยวข้องกันให้เป็นหน้าที่ของประธานสภาที่จะต้องดำเนินการให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทุกชุดร่วมกันดำเนินการตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๙

หน้าที่และอำนาจให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่ง คือ (๑) ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๐๔ (๒) กรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๒ (๓) ผู้ตรวจการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๘ (๔) กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๓๒ (๕) กรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๓๘ (๖) ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๔๑ (๗) กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๔๖

หน้าที่และอำนาจในกรณีที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน รัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๖ ได้บัญญัติว่า ในกรณีต่อไปนี้ให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน (๑) การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๑๗ (๒) การปฏิญาณตนของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๙ (๓) การรับทราบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายระเบียบว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๕๖๗ ตามมาตรา ๒๐ (๔) การรับทราบหรือให้ความเห็นชอบในการสืบราชสมบัติตามมาตรา ๒๑ (๕) การให้ความเห็นชอบในการปิดสมัยประชุมตามมาตรา ๑๒๑ (๖) การเปิดประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๒๒ (๗) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๓๒ (๘) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติใหม่ตามมาตรา ๑๔๖ (๙) การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติที่ตกไปตามมาตรา ๑๔๗ (๑๐) การเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๕๕ และมาตรา ๑๖๕ (๑๑) การตราข้อบังคับการประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๗ (๑๒) การแถลงนโยบายตามมาตรา ๑๖๒ (๑๓) การให้ความเห็นชอบในการประกาศสงครามตามมาตรา ๑๗๗ (๑๔) การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ (๑๕) การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๕๖ (๑๖) กรณีอื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ด้วยหน้าที่และอำนาจทั้งหมดดังกล่าว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สนข. จึงไม่อยู่ในฐานะเป็นเพียงผู้กระทำการแทน ถือเป็นอำนาจโดยตรงที่จะต้องรับผิดชอบในหน้าที่อำนาจและบทบาทของตนเองต่อประชาชนทั้งแผ่นดิน โดยมีพักจำต้องพิจารณาในรายละเอียดปลีกย่อยต่อไปว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสามารถเป็นข้าราชการในขณะเดียวกันได้ แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมาชิกวุฒิสภาโดยการคัดเลือกไม่สามารถเป็นข้าราชการได้หรือไม่ หรือแม้แต่เดิมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ ๒๕๕๕ จะได้บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ได้รับบำเหน็จบำนาญได้ตามพระราชกฤษฎีกา แต่มีการตีความว่าสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่สามารถรับบำเหน็จบำนาญได้ตามพระราชกฤษฎีกา เพราะมิใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาก็ตาม แต่ก็ยังเป็นเพียงการตีความอธิบายความหมายถึงฐานะในด้านสิทธิประโยชน์ของค่าตอบแทนเท่านั้น ไม่เกี่ยวกับสถานะหน้าที่และอำนาจโดยตรง โดยผู้ตีความตามบทบัญญัติดังกล่าวอาจตระหนักคำนึงถึงความรู้สึกของประชาชนผู้เสียภาษีเป็นที่ตั้งว่า การเข้ามาสู่ขบวนการด้วยวิธีพิเศษหากยังสามารถรับบำเหน็จบำนาญได้อยู่อีก ย่อมเป็นที่เคลือบแคลงสงสัยของประชาชนทั้งประเทศเป็นอย่างยิ่ง และอาจเกิดการประท้วงสร้างความวุ่นวายได้ ซึ่งบางคนก็ได้รับบำเหน็จบำนาญโดยตำแหน่งหน้าที่เดิมอยู่แล้ว หากมารับอีกก็จะเป็นการซ้ำซ้อนกัน กรณีจึงไม่มีบทบัญญัติใดเป็นข้อยกเว้นให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสามารถเข้ารับการคิดสรรเป็นสมาชิก

วุฒิสภาก่อนระยะเวลากฎหมายกำหนดได้

เกี่ยวกับเรื่องนี้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ป.ป.ช. ก็เคยมีความเห็นว่าสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สนช. ถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามมาตรา ๖ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว ๒๕๕๗ ที่บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สนช. ทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา และมีหน้าที่ยื่นแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ป.ป.ช.

โดยเจตนารมณ์แห่งการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งวุฒิสภา เพื่อให้ได้บุคคลซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สง่างาม เป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม รวมตลอดทั้งมีทัศนคติที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเที่ยงธรรม ซึ่งสาเหตุที่การจำกัดกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามบุคคลที่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เว้นเสียแต่ว่าได้พ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือก หรือกรณีเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ โดยให้อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามกรอบระยะเวลาแห่งข้อยกเว้นที่กำหนดไว้ สืบเนื่องจากเพื่อมิให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือเลือกที่รักมักที่ชัง และเอื้อประโยชน์เกื้อกูลซึ่งกันและกันจนเสียความยุติธรรม หรือเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน เจตนารมณ์ของกฎหมายจึงจำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเพื่อป้องกันดีกว่าแก้ไขในภายหลังนั่นเอง

“คุณสมบัติ” หมายความว่า สิ่งที่บุคคลต้องมีประจำตัวซึ่งต้องมีก่อนที่จะได้มาซึ่งสิทธิหรือตำแหน่ง ส่วนคำว่า “ลักษณะต้องห้าม” หมายความว่า สิ่งที่บุคคลมีอยู่จะทำให้บุคคลใช้สิทธิหรือเข้าสู่ตำแหน่ง และดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้ตลอดเวลาที่ลักษณะดังกล่าวมีอยู่ เป็นลักษณะที่ได้กำหนดขึ้นโดยมีจุดประสงค์เพื่อเป็นการห้ามมิให้ผู้มีลักษณะบางประการที่ได้กำหนดไว้หรือมีพฤติกรรมที่ไม่สมควรเป็นผู้มีสิทธิหรือดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เห็นได้ว่า แม้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามจะมีความหมายแตกต่างกัน แต่ทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามต่างก็เป็นเครื่องมือหรือมาตรการในการคัดเลือกและควบคุมพฤติกรรมบุคคลที่จะเข้าดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและเป็นสิ่งถูกกำหนดไว้เพื่อผลอย่างเดียวกัน จึงถือได้ว่าทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเป็นสิ่งที่มีความสัมพันธ์สอดคล้องเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกิดศีลธรรมอันดีและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง จึงถือว่ามีผลสำคัญที่จำต้องกำหนดให้มีขึ้น

จึงขอกราบเรียนมาเพื่อขอให้ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้โปรดกรุณาส่งเรื่องนี้ไปยังศาลรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๑

เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพของวุฒิสภาทั้ง ๙๐ คน สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๘ (๑) (๓) และ (๔) หรือไม่ เป็นการเร่งด่วนต่อไปด้วย

ขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ)

(นายทรรศนัย ที่น้ำคำ)