



ที่ สว(สนช)๐๐๑๔/พิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ชี้แจงข้อเท็จจริง

เรียน บรรณาธิการ เว็บไซต์ไอลอร์ (<https://ilaw.or.th>)

อ้างถึง ข้อความ เว็บไซต์ไอลอร์ (<https://ilaw.or.th>) ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามที่เว็บไซต์ไอลอร์ (<https://ilaw.or.th>) ได้เสนอบทความเกี่ยวกับการเข้าร่วมประชุมของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในลักษณะที่ว่า มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติบางคนขาดประชุมสภาบ่อยครั้ง ซึ่งอาจจะมีผลให้ขาดจากสมาชิกภาพของการเป็นสมาชิก ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๒ ที่กำหนดว่า สมาชิกที่ไม่แสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภาเกินกว่าหนึ่งในสามของจำนวนครั้งที่มีการแสดงตนเพื่อลงมติทั้งหมดในรอบระยะเวลา ๙๐ วัน ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตามมาตรา ๙ (๕) ของรัฐธรรมนูญ

โดยผู้เสนอบทความได้เลือกพิจารณาการแสดงตนจาก ๒ รอบระยะเวลา (๑๘๐ วัน) ของปี ๒๕๕๙ และค้นในรายละเอียดหาจำนวนการแสดงตนเพื่อลงมติของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๘ คน ว่า ลงมติเกินกว่าหนึ่งในสามของแต่ละรอบระยะเวลาหรือไม่ และพบว่า มีถึง ๘ คน ที่ลงมติไม่เกินกว่าหนึ่งในสามของการลงมติในแต่ละรอบ และตั้งประเด็นว่า อาจจะมาจากการทำหน้าที่พร้อมกัน ทั้งในฐานะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและในฐานะข้าราชการประจำ โดยเชื่อมโยงกับการรับเงินเดือนในทั้งสองสถานะ พร้อมทั้งตั้งคำถามถึงประสิทธิภาพในการทำงานและความคุ้มค่ากับภาษีประชาชน นั้น

ในการนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอชี้แจงกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๕) ที่บัญญัติว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลง เมื่อไม่แสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุม และกำหนดเพิ่มเติมรายละเอียดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๒ ว่า สมาชิกที่ไม่แสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภาตามข้อ ๖๓ เกินกว่าหนึ่งในสามของจำนวนครั้งที่มีการแสดงตนเพื่อลงมติทั้งหมดในรอบระยะเวลาเก้าสิบวัน ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตาม

มาตรา ๙ (๕) ...

มาตรา ๙ (๕) ของรัฐธรรมนูญ วันเริ่มต้นและวันสิ้นสุดของแต่ละรอบระยะเวลาให้เป็นไปตามที่ประธานสภากำหนด และในกรณีที่สมาชิกไม่แสดงตนเพื่อลงมติเนื่องจากได้ลาการประชุม โดยได้รับอนุญาตจากประธานสภา มิให้ถือว่าสมาชิกผู้นั้นไม่แสดงตนเพื่อลงมติ และมีให้นับจำนวนครั้งที่มีการแสดงตนเพื่อลงมติที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาที่สมาชิกได้รับอนุญาตให้ลาการประชุม รวมเป็นจำนวนครั้งที่สมาชิกผู้นั้นไม่ได้แสดงตนเพื่อลงมติดังกล่าว

ดังนั้น การพิจารณาว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่แสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภาเกินจำนวนที่กำหนด ที่จะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงนั้น ต้องพิจารณาว่า ได้รับอนุญาตให้ลาการประชุมจากประธานสภา ตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด หรือไม่ ทั้งนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วางระเบียบสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าด้วยการลงชื่อมาประชุมและการลาประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยสมาชิกผู้ใดมีความจำเป็นไม่อาจมาประชุมสภา หรือมาประชุมสภาแต่ไม่อาจอยู่แสดงตนเพื่อลงมติได้ ให้แจ้งลาการประชุมโดยทำเป็นหนังสือหรือใบลาการประชุมตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ ข้อ ๖ ส่วนการพิจารณาอนุญาตของประธานสภานั้น ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตไว้ว่า การลาในแต่ละประเภทนั้น มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตามระเบียบ ข้อ ๗ ที่กำหนดให้ การลาประชุมสภาของสมาชิก ประธานสภาจะพิจารณาอนุญาตตามหลักเกณฑ์ ได้แก่ ๑) การลาป่วยเพื่อรักษาตัวให้แจ้งเป็นหนังสือหรือใบลาตามแบบที่สำนักงานกำหนดต่อประธานสภาก่อนหรือในวันลา เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ให้แจ้งเป็นหนังสือหรือใบลาในวันแรกที่มาปฏิบัติหน้าที่ก็ได้ ๒) การลากิจให้แจ้งเป็นหนังสือหรือใบลาตามแบบที่สำนักงานกำหนด พร้อมทั้งเหตุผลประกอบต่อประธานสภาเพื่อพิจารณาอนุญาตเป็นการล่วงหน้าก่อนถึงวันประชุม และจะอนุญาตเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เท่านั้น และ ๓) การลาไปราชการของสภาให้แจ้งเป็นหนังสือหรือใบลาตามแบบที่สำนักงานกำหนดต่อประธานสภาเพื่อพิจารณาอนุญาตเป็นการล่วงหน้าก่อนถึงวันประชุม เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

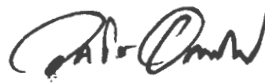
๒. การได้รับเงินค่าตอบแทนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ บางตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๓ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ยังได้กำหนดเงื่อนไขไว้ด้วยว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ใดไม่มาประชุมเกินกึ่งหนึ่งของกำหนดนัดประชุมในแต่ละเดือน ไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มเป็นรายเดือนสำหรับเดือนนั้นอีกด้วย เว้นแต่กรณีไม่มาประชุมเพราะเหตุไปราชการของสภา โดยได้รับอนุญาตจากประธานแห่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ดังนั้น การจะพิจารณาว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มาปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ จึงไม่อาจพิจารณาเฉพาะการแสดงตนเพื่อลงมติในที่ประชุมสภาเท่านั้น แต่จะต้องพิจารณาจากการมาลงชื่อเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย โดยเฉพาะการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของสภาที่จะต้องมีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นของสมาชิกอย่างละเอียดรอบคอบก่อนการลงมติ จึงอาจมีสมาชิกบางท่านที่ไม่สามารถอยู่พิจารณาจนถึงขั้นการลงมติได้ เนื่องจากภาระหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละท่าน ในบางช่วงเวลา ทำให้จำเป็นต้องลาการประชุมในช่วงเวลาที่มีการลงมตินั้น ๆ ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเรียนว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้ง ๘ ท่าน ได้ลาการประชุมถูกต้องตามระเบียบฯ และสมาชิกสภานิติบัญญัติทุกท่านได้มา

ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างเต็มความสามารถในบทบาทหน้าที่ที่แตกต่าง
กันไป ทั้งในฐานะการทำหน้าที่เป็นกรรมการ หรืออนุกรรมการของสภา ที่จะต้องพิจารณา
รายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ หรือเรื่องต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือ
คณะอนุกรรมการนั้น ๆ รวมทั้ง การทำหน้าที่ในที่ประชุมสภา ส่วนการปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำ
ของแต่ละท่านนั้น ก็เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละบุคคลที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เช่นกัน
ซึ่งค่าตอบแทนที่ได้รับของแต่ละตำแหน่งย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางวารรัตน์ อติแพทย์)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๑๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๑๒