

- ร่าง -

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้คำปรึกษาและสนับสนุน

ในการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ.

เพื่อให้การให้คำปรึกษาและสนับสนุนการร่างกฎหมายของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูป
กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
ให้คำปรึกษาและสนับสนุนในการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

ข้อ ๔ ผู้มีสิทธิขอคำปรึกษา

ให้สำนักงานจัดให้คำปรึกษาในการร่างกฎหมายแก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกราย โดยอาจ
กำหนดให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งแสดงตนพร้อมรายละเอียดต่างๆ เท่าที่จำเป็นเพื่อใช้ในการอ้างอิงก็ได้

ข้อ ๕ วิธีการขอคำปรึกษา

การขอคำปรึกษาในการร่างกฎหมายต่อสำนักงานอาจขอด้วยตนเอง ทางจดหมาย ทาง
โทรศัพท์ หรือช่องทางใดๆ ตามที่สำนักงานกำหนด

ข้อ ๖ วิธีการในการให้คำปรึกษา

ให้สำนักงานให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการร่างกฎหมายโดยเร็วและอาจแจ้งให้ผู้ขอคำปรึกษา
ทราบตามช่องทางที่ผู้ขอดำเนินการ

การให้คำปรึกษาต้องแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องต่อไปนี้

- (๑) หลักกฎหมายในการร่างกฎหมายใหม่หรือการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เดิม
- (๒) วิธีดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมาย
- (๓) ขั้นตอนการเสนอกฎหมาย

ถ้าปรากฏว่าเรื่องที่ประชาชนขอคำปรึกษาเป็นเรื่องที่เคยให้คำปรึกษาไปแล้วและยังไม่มี การเปลี่ยนแปลงแนวทางเป็นอย่างอื่น สำนักงานจะแจ้งความเห็นในเรื่องนั้นๆ ให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทราบ โดยไม่จำเป็นต้องให้คำปรึกษาใหม่ก็ได้

ข้อ ๗ การยุติการให้คำปรึกษา

เมื่อสำนักงานเห็นว่าได้ให้คำปรึกษาแก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจนเป็นที่พอใจหรือเป็นที่ สมควรแล้ว ให้สำนักงานยุติการให้คำปรึกษาเรื่องนั้น และให้สำนักงานจัดเก็บเรื่องการให้คำปรึกษานั้นไว้เพื่อใช้ ในการค้นคว้าและอ้างอิงต่อไป

ข้อ ๘ การขอให้กรรมการเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือยกขึ้นพิจารณา

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าการให้คำปรึกษาเรื่องใดเป็นเรื่องที่สมควรจะให้กรรมการเต็มเวลา คนใดคนหนึ่งเป็นผู้ให้คำปรึกษาโดยเฉพาะ หรือเป็นเรื่องที่กรรมการหรือคณะกรรมการสมควรยกขึ้นพิจารณา เพื่อปฏิรูปกฎหมายในด้านนั้น ให้สำนักงานเสนอเรื่องการให้คำปรึกษานั้นพร้อมความเห็นเพื่อให้ประธาน กรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อ ๙ ผู้มีสิทธิขอให้สนับสนุนในการร่างกฎหมาย

ให้สำนักงานสนับสนุนการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เมื่อมีประชาชน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนประชาชนที่มีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายยื่นคำขอต่อ สำนักงาน

คำขอรับการสนับสนุนจะต้องระบุรายละเอียดเกี่ยวกับประชาชนที่ยื่นคำขอตลอด และระบุว่าจะแต่งตั้งผู้ใดเป็นตัวแทนพร้อมรายละเอียดที่สามารถติดต่อตัวแทนได้

แบบคำขอ เอกสารประกอบคำขอ และวิธีการตรวจสอบความถูกต้องของคำขอให้เป็นไป ตามที่สำนักงานกำหนด

ข้อ ๑๐ วิธีการขอรับการสนับสนุนในการร่างกฎหมาย

ประชาชนผู้ขอรับการสนับสนุนจะต้องแต่งตั้งตัวแทนของผู้ขอในจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน และไม่เกินกว่าห้าคน เพื่อเป็นตัวแทนในการยื่นคำขอนั้น

ตัวแทนผู้ขออาจยื่นคำขอด้วยตนเอง หรือทางจดหมาย ทางโทรศัพท์ หรือช่องทางใดๆ ตามที่ สำนักงานกำหนด

สำนักงานอาจแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขเพิ่มเติมคำขอ ส่งคืนคำขอให้ทำมาใหม่ หรือปฏิเสธไม่รับ คำขอนั้นไว้ หากปรากฏเหตุหนึ่งเหตุใด ดังนี้

(๑) คำขอไม่ถูกต้อง หรือ

(๒) การขอสนับสนุนเป็นเรื่องที่สำนักงานเคยดำเนินการแล้วและยังไม่มีเปลี่ยนแปลงแนวทางเป็นอย่างอื่น

ถ้าตัวแทนผู้ขอเห็นว่าคำขอของตนถูกต้องแล้ว อาจขอให้คณะกรรมการหรือกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายพิจารณาเพื่อมีคำสั่งรับคำขอนั้นไว้ดำเนินการต่อไปก็ได้ คณะกรรมการหรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายอาจมีคำสั่งให้ผู้ขอแก้ไขเพิ่มเติม ส่งคืนให้ไปทำมาใหม่ หรือปฏิเสธไม่รับคำขอนั้นไว้ก็ได้

คำสั่งของคณะกรรมการหรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้เป็นที่สุด

ข้อ ๑๑ วิธีการติดต่อกับผู้ขอ

การติดต่ออย่างใด ๆ ไม่ว่าจะแจ้งทางวาจาหรือทางหนังสือต่อตัวแทนผู้ใดผู้หนึ่งย่อมถือเป็นการแจ้งต่อผู้ขอทุกรายแล้ว

การใด ๆ ที่ตัวแทนผู้ขอผู้ใดผู้หนึ่งกระทำย่อมมีผลผูกมัดเป็นการกระทำของผู้ขอทุกรายแล้ว เว้นแต่ในคำขอจะระบุไว้โดยชัดแจ้งว่าให้ตัวแทนผู้ขอร่วมกันกระทำการในเรื่องใด การนั้นจะถือว่าผูกมัดเมื่อตัวแทนผู้ขอทุกรายได้ร่วมกันกระทำ

ข้อ ๑๒ หลักเกณฑ์ในการให้การสนับสนุนการร่างกฎหมาย

การให้การสนับสนุนในการร่างกฎหมาย ให้กระทำ เมื่อปรากฏว่า

(๑) เป็นกฎหมายที่ประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวมหรือประโยชน์สาธารณะ

(๒) มีการตรวจสอบตามบทตรวจสอบการตรากฎหมายแล้วจำเป็นต้องตรากฎหมายนั้น

(๓) มีจำนวนประชาชนผู้ขอรับการสนับสนุนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนประชาชนที่มีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

(๔) มีตัวแทนผู้ขอรับการสนับสนุนประสานการดำเนินการรวมทั้งให้ข้อมูลและอยู่ร่วมในการจัดทำร่างกฎหมาย

ถ้าสำนักงานปฏิเสธการสนับสนุนในการร่างกฎหมาย ตัวแทนผู้ขออาจยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่ทราบคำสั่ง คณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้การสนับสนุน หรือปฏิเสธก็ได้

ข้อ ๑๓ วิธีการสนับสนุนในการร่างกฎหมาย

(๑) แนะนำวิธีการร่างกฎหมาย

(๒) เข้าร่วมดำเนินการในการจัดทำร่างกฎหมาย

(๓) จัดหาวิทยากรให้คำแนะนำหรือเข้าร่วมในการจัดทำร่างกฎหมาย

(๔) รับมอบหรือเข้าร่วมในการชี้แจงกฎหมาย

ข้อ ๑๔ การยุติการสนับสนุนในการร่างกฎหมาย

ให้สำนักงาน หรือ กรรมการที่ได้รับมอบหมาย ยุติการสนับสนุนในการร่างกฎหมาย เมื่อปรากฏเหตุอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่สามารถติดต่อตัวแทนผู้ขอ
- (๒) ตัวแทนผู้ขอไม่มาพบตามกำหนดนัด หรือ
- (๓) สำนักงานเห็นว่าได้ให้การสนับสนุนมาพอสมควรแล้ว หรือไม่มีความจำเป็นที่จะสนับสนุนต่อไป

ข้อ ๑๕ การขอให้กรรมการเต็มเวลาเป็นผู้สนับสนุนในการร่างกฎหมาย

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าการสนับสนุนการร่างกฎหมายเรื่องใดเป็นเรื่องที่สมควรให้กรรมการเต็มเวลาคนใดคนหนึ่งเป็นผู้สนับสนุนการร่างกฎหมายนั้นโดยเฉพาะ หรือเป็นเรื่องที่กรรมการหรือคณะกรรมการสมควรยกขึ้นพิจารณาเพื่อปฏิรูปกฎหมายในด้านนั้นให้สำนักงานเสนอเรื่องการสนับสนุนนั้นพร้อมความเห็นเพื่อให้ประธานกรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ข้อ ๑๖ ให้เลขาธิการรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่.....

(ลงชื่อ)

(ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ณ นคร)

ประธานกรรมการปฏิรูปกฎหมาย