

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนการพิมพ์ (ฉบับที่..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจดทะเบียนการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สิ่งพิมพ์ที่เป็นหนังสือที่ไม่ใช่หนังสือพิมพ์และพิมพ์ในราชอาณาจักร ต้องแสดงข้อความประเภทของสิ่งพิมพ์ โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดประเภทสิ่งพิมพ์ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๒) กำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกคำสั่งห้ามพิมพ์ เผยแพร่ สั่งเข้าหรือนำเข้าเพื่อเผยแพร่ในราชอาณาจักรซึ่งสิ่งพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ที่กระทบต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

(๓) กำหนดให้ผู้ยื่นจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์ต้องดำเนินการออกหนังสือพิมพ์ภายในหกสิบวันเมื่อได้รับหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์แล้ว และกำหนดอายุของหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑ และเพิ่มมาตรา ๑๑/๒)

(๔) กำหนดให้หนังสือพิมพ์ต้องแสดงข้อความประเภทของหนังสือพิมพ์และเลขมาตรฐานสากลประจำวารสารที่หอสมุดแห่งชาติออกให้และกำหนดให้ผู้พิมพ์ต้องส่งหนังสือพิมพ์จำนวนสองฉบับให้หอสมุดแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

(๕) กำหนดลักษณะของชื่อหนังสือพิมพ์จะต้องไม่พ้องหรือมุ่งหมายให้คล้ายกับชื่อของหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นตัวย่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๖) กำหนดโทษทางปกครองแก่ผู้พิมพ์ที่ไม่ส่งหนังสือพิมพ์ให้หอสมุดแห่งชาติภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๗) กำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่สั่งห้ามพิมพ์ เผยแพร่ สั่งเข้าหรือนำเข้าเพื่อเผยแพร่ในราชอาณาจักร ซึ่งสิ่งพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ที่กระทบต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

เหตุผล

โดยที่หนังสือพิมพ์ถือเป็นแหล่งข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน แต่ในขณะนี้ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเมื่อผู้ยื่นจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์ไม่ดำเนินการออกหนังสือพิมพ์ภายในระยะเวลาและมีผลต่อการกำหนดเลขมาตรฐานสากลประจำวารสาร ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวสมควรกำหนดบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเพื่อเป็นการเปิดโอกาสและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการได้รับบริโภคข่าวสารที่เหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สมควรกำหนดให้มีมาตรการบังคับในการควบคุมสิ่งพิมพ์หรือหนังสือพิมพ์ที่มีผลกระทบต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน รวมทั้งในปัจจุบันยังพบว่าเนื้อหา ข้อความ หรือภาพรวมทั้งวัสดุหรือเอกสารที่แทรกในสิ่งพิมพ์และหนังสือพิมพ์ที่เป็นนิตยสารและวารสารมีความไม่เหมาะสมกับผู้บริโภคซึ่งเป็นเด็กและเยาวชน เช่น มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับความรุนแรงโหดร้าย หรือภาพที่ไม่ควรให้เด็กและเยาวชนได้พบเห็น อันเป็นการสร้างทัศนคติที่ไม่ถูกต้อง ทำให้เด็กและเยาวชนกระทำการเลียนแบบและก่อให้เกิดปัญหาสังคม จึงสมควรกำหนดประเภทของสิ่งพิมพ์ และหนังสือพิมพ์ที่เป็นนิตยสารและวารสารเพื่อเด็กและเยาวชนได้บริโภคอย่างเหมาะสมเพื่อให้เกิดสิ่งที่ดีงามในสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดแจ้ง
การพิมพ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัด
สิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งตามมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๖
มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดแจ้ง
การพิมพ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของวรรคหนึ่งของ
มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“(๔) ประเภทของสิ่งพิมพ์”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๘ แห่ง
พระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดประเภทสิ่งพิมพ์ ให้เป็นไป
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
จัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกคำสั่ง
ห้ามพิมพ์ เผยแพร่ สั่งเข้าหรือนำเข้าเพื่อเผยแพร่ในราชอาณาจักรซึ่ง
สิ่งพิมพ์ใด ๆ ที่เป็นการหมิ่นประมาท ดูหมิ่น หรือแสดงความอาฆาตมาด
ร้ายพระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท หรือผู้สำเร็จราชการแทน
พระองค์ หรือกระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบ
เรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยจะกำหนดเวลาห้ามไว้ใน
คำสั่งดังกล่าวด้วยก็ได้

การออกคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้นำข้อความที่มีลักษณะที่
เป็นการหมิ่นประมาท ดูหมิ่น หรือแสดงความอาฆาตมาดร้าย
พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาทหรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์
หรือข้อความที่กระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบ
เรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนมาแสดงไว้ด้วย

สิ่งพิมพ์ที่เป็นการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติมีอำนาจริบและทำลาย”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ และมาตรา ๑๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติจดทะเบียนการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๑/๑ เพื่อประโยชน์ในการได้รับข่าวสารจากหนังสือพิมพ์ของประชาชน เมื่อผู้ยื่น จดแจ้งการพิมพ์หนังสือพิมพ์ได้รับหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ตามมาตรา ๑๑ แล้ว ให้ผู้ยื่นจดทะเบียนการพิมพ์นั้นดำเนินการออกหนังสือพิมพ์ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ ได้รับหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์

เพื่อประโยชน์ในการกำหนดเลขมาตรฐานสากลประจำวารสาร ในกรณีที่ผู้ยื่นจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์ไม่ดำเนินการออกหนังสือพิมพ์ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง และไม่มีหนังสือชี้แจงเหตุผล ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดดังกล่าวโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ที่ได้รับตามมาตรา ๑๑ เป็นอันยกเลิก แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิผู้ยื่นจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์ในการที่จะยื่นจดทะเบียนการพิมพ์หนังสือพิมพ์นั้นอีกได้

มาตรา ๑๑/๒ หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ตามมาตรา ๑๑ ให้มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกหนังสือ

ถ้าผู้ยื่นคำขอประสงค์จะขอต่ออายุหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ ให้ยื่นคำขอต่ออายุหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์สิ้นอายุ ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งไม่ต่ออายุหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์

หลักเกณฑ์และวิธีการต่ออายุหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) และ (๖) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจดทะเบียนการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“(๕) เลขมาตรฐานสากลประจำวารสารที่หอสมุดแห่งชาติได้ออกให้

(๖) ประเภทหนังสือพิมพ์เฉพาะนิตยสารและวารสาร”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ จัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดประเภทของหนังสือพิมพ์เฉพาะนิตยสารและวารสาร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๒/๑ ให้ผู้พิมพ์ส่งหนังสือพิมพ์ตามมาตรา ๑๑ จำนวนสองฉบับให้หอสมุดแห่งชาติภายในสามสิบวันนับแต่วันเผยแพร่”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“(๒/๑) ไม่ซ้ำกับชื่อของหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นตัวย่อ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“(๓) ไม่ซ้ำกับชื่อหนังสือพิมพ์ที่ได้รับจัดแจ้งไว้แล้ว หรือชื่อหนังสือพิมพ์ที่จัดพิมพ์ในต่างประเทศ”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๘/๑ ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกคำสั่งห้ามพิมพ์ เผยแพร่ สั่งเข้าหรือนำเข้าเพื่อเผยแพร่ในราชอาณาจักร ซึ่งหนังสือพิมพ์ใด ๆ ที่เป็นการหมิ่นประมาท ดูหมิ่น หรือแสดงความอาฆาตมาดร้ายพระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท หรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ หรือกระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยจะกำหนดเวลาห้ามไว้ในคำสั่งดังกล่าวด้วยก็ได้

การออกคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้นำข้อความที่มีลักษณะที่เป็นการหมิ่นประมาท ดูหมิ่น หรือแสดงความอาฆาตมาดร้ายพระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาทหรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ หรือข้อความที่กระทบต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนมาแสดงไว้ด้วย

หนังสือพิมพ์ที่เป็นการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจริบและทำลาย”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ผู้พิมพ์หรือผู้โฆษณาผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๒/๑ ต้องระวางโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามมาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๘/๑ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๕ หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ หนังสือพิมพ์ซึ่งมีการออกให้โดย พนักงานเจ้าหน้าที่จดทะเบียนการพิมพ์

ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนการพิมพ์ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี