



คดีหมายเลขดำที่ พ.๑๔/๒๕๕๙
คดีหมายเลขแดงที่ /๒๕

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๒๒ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ระหว่าง { นายจอห์น อิงภากรณ์ กับพวกรวม ๑๓ คน ผู้ฟ้องคดี
คณะกรรมการการเลือกตั้ง กับพวกรวม ๒ คน ผู้ถูกฟ้องคดี

วันนี้ ที่ประชุมตุลาการศาลปกครองสูงสุด องค์คณะที่ ๓ ได้มีการประชุมปรึกษาคดีหมายเลขดำที่ พ. ๑๔/๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และข้อวินิจฉัยในประเด็นแห่งคดีนี้แล้ว ตุลาการองค์คณะที่ ๓ เสียงข้างมากเห็นชอบตามที่ตุลาการเจ้าของสำนวนเสนอ โดยมีนายสมชาย เอมโอช และนายสมชัย วัฒนการุณ เป็นตุลาการเสียงข้างน้อย ซึ่งเห็นว่า มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า ในพระราชบัญญัตินี้ “กฎ” หมายความว่า พระราชกฤษฎีกากฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือโดยไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน บัญญัติว่า ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องจากการกระทำ หรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง หรือกรณีอื่นใดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๔ และการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายหรือยุติข้อโต้แย้งนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ผู้นั้นมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ตามข้อเท็จจริงในคำฟ้อง ผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามฟ้องขอให้ศาลเพิกถอนประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิกถอนมติคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ และขอให้ศาลมีคำสั่งให้มีการระงับการออกอากาศรายการ “๗ สิงหา ประชาคมดีร่วมใจ” โดยเห็นว่าเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วจะเห็นได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ออกประกาศโดยอ้างบทบัญญัติของกฎหมายเป็นฐานอำนาจในการออกประกาศดังกล่าว และยังได้นำไปตีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีสภาพบังคับตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๔) และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อพิจารณาถึงข้อ ๕ ของประกาศฉบับดังกล่าว เป็นบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้บุคคลกระทำการอันเป็นการกระทบต่อสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ดังนั้น ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงมีสภาพเป็นกฎที่ใช้บังคับแก่บุคคลทั่วไป และผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามเป็นผู้อยู่ภายใต้สภาพบังคับของกฎ คือ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามจึงเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากประกาศดังกล่าว และศาลสามารถออกคำบังคับได้ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามจึงเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และมีได้มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายไว้โดยเฉพาะตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน และผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามยื่นฟ้องภายในระยะเวลาตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และคดีอยู่ในอำนาจศาลปกครองสูงสุดตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ

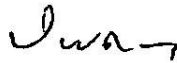
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ศาลปกครองสูงสุดจึง
มีอำนาจรับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งสิบสามไว้พิจารณา การที่ตุลาการเสียงข้างมากมีมติ
ไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณานั้น ตุลาการเสียงข้างน้อยจึงไม่เห็นพ้องด้วย ด้วยเหตุผลดังกล่าว
และได้มีคำสั่งในวันแล้ว

นายประวิตร บุญเทียม
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายพนดล เสงเจริญ
ตุลาการหัวหน้าแผนกคดีสิ่งแวดล้อม
ในศาลปกครองสูงสุด

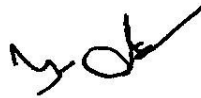


ตุลาการหัวหน้าคณะ

นายสมรรถชัย วิชาลาภรณ์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นายสมชาย เอ็มโอช
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นายสมชัย วัฒนการุณ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

